

**ЉУБОДРАГ ПЉАКИЋ**  
судија Врховног касационог суда у пензији

Друштво конзерватора Србије, 11. 05. 2017. године (10:00 часова, РЗЗЗСК)

## **КЉУЧНЕ ОДРЕДНИЦЕ НОВОГ ЗАКОНА О ОПШТЕМ УПРАВНОМ ПОСТУПКУ**

(„Сл. гласник РС“ бр. 18/2016 од 01.03.2016. године, ступио на снагу 09.03.2016. године, а примењује се од 01.06.2017. године. Одредбе члана 9., 103. и 207. се примењују од 01.06.2016. године)

Нови ЗУП је модеран процесни Закон, један од пет кључних. Ово је тек други Закон ове врсте донет после Другог светског рата за разлику од других процесних - више пута доношених и мењаних.

По први пут даје дефиницију управног поступка и управне ствари чија је дефиниција знатно шира од самог управног акта.

Измењена су и **основна начела** у складу са принципима рада и правним схватањем Европског суда за људска права: начело предвидивости, сразмерности, делотворности, право странке на изјашњавање, право на жалбу и приговор, начело приступа информацијама и заштите података.

### **Управно поступање**

У управном поступању се, поред управних аката (решења и закључци), доносе и гарантни акти, закључују управни уговори, предузимају управне радње и обавезујуће пружање јавних услуга.

### **Овлашћено службено лице**

Решење доноси руководилац органа, уколико није одређено овлашћено службено лице. Његово овлашћење произлази из распореда на радно место вођења поступка и одлучивања...

### **Јединствено управно место**

Успоставља се јединствено управно место да би се странка на једном месту обратила према више органа због исте ствари.

### **Обавештавање**

Општи појам за извештавање странке и других учесника у управној ствари.  
Више врста обавештавања.  
Измењене су одредбе о личном и посредном достављању.

### **Трошкови поступка**

Прецизније су разрађени уз обавезу органа да о њима одлучују. До сада ова област није била адекватно регулисана.

### **Начин покретања поступка**

Једна од кључних новина. По новом ЗУП-у поред покретања поступка по службеној дужности и сама странка може да покрене поступак.

### **Прекид и обустава поступка**

Ове одредбе су такође, нове и резултат су управно-судске праксе.

### **Утврђивање чињеница**

Важна новина, у примени од 09.06.2016. године, члан 105. Закона. Означава обавезу органа да по службеној дужности врши увид, прибавља податке о којима се води службена евиденција.

### **Непосредно одлучивање (садашњи скраћени поступак)**

#### **Испитни поступак**

#### **Усмена расправа**

Обавезно заказивање. Ако странка не дође на расправу, а сама је покренула поступак - обуставиће се.

### **Решење**

Новина (логична) да колегијални орган доноси решење већином гласова укупног броја чланова.

### **Закључак**

Управни акт којим се управља поступком. Није дозвољена жалба ни управни спор.

### **Правна средства**

#### **Приговор**

Изјављује се код управног уговора код управних радњи и код начина пружања јавних услуга.

О приговору се одлучује **решењем и на тај начин се прелази на заштиту као код управног акта.**

### **Жалба**

Одложно дејство, одустанак, опозивање.

Поступање првостепеног органа, достављање жалбе на одговор... Рад другостепеног органа...

### **Посебни случајеви мењања и поништавања решења**

### **(раније ванредна правна средства)**

Код понављања поступка су од значаја и одлуке Уставног суда и Европског суда за људска права...

### **Поништавање и укидање решења**

Измењени су разлози у односу на раније. Сада у новом ЗУП-у ранији разлози за укидање су у одредбама о поништавању. Ранији разлози за ванредно укидање су сада уз одредбама о укидању.

### **Поништавање, укидање и мењање правноснажног решења на препоруку заштитника грађана**

Новина, уз сагласност ових учесника у поступку. Нема рока за поступање.

### **Управно извршење**

Тражилац извршења и извршеник.

Извршење преко других лица, посредном принудом (новачне казне). Непосредном принудом.

### **Противизвршење**

Новина као мера из судског извршног поступка.

### **Спровођење Закона**

Министарство за послове државне управе. Покретање дисциплинских поступака против службених лица које не изврше увид у чињенице о којима се води службена евиденција, не изда решење у року, не достави списе II органу и суду за управне спорове.

### **Прелазне одредбе**

Неокончани поступци до почетка примене Закона - по ранијем ЗУП-у.

Ако после примене новог ЗУП-а решење буде поништено или укинуто, даљи поступак - по одредбама овог Закона!

Посебни Закони ће се ускладити са овим Законом до 01.06.2018. године.